



Gemensam nämnd för upphandling

Plats och tid Upphandlingscenter, vån 4 Folkets Hus, Ludvika kl. 13:30 - 16:50

Beslutande ledamöter
Leif Pettersson (S)
Anders Lindh (M)
Fredrik Jarl (C)
Mats Nilsson (S)
Lennart Mångs (M)
Blerta Krenzi (S)

Ej beslutande ersättare

Övriga närvarande Tjänstemän Övriga
Ander Karlin, chef Upphandlingscenter
Ulrika Bergenblad, enhetschef, § 9
Maria Fridholm, enhetschef
Tove Winqvist Owetz, enhetschef

Underskrifter
Sekreterare Paragrafer § 7-15
Ulrika Nordblad
Ordförande
Leif Pettersson
Justerande
Mats Nilsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Gemensam nämnd för upphandling

Sammanträdesdatum 2024-03-20 Paragrafer § 7-15

Datum då anslaget sätts upp Datum då anslaget tas ned

Förvaringsplats för protokollet Protokollet förvaras på kanslienheten, stadshuset, Ludvika

Underskrift

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Gemensam nämnd för upphandling

Ärendelista

§ 7	Val av justerare		3
§ 8	Anmälan av extra ärenden		4
§ 9	Information/utbildning med fokus på nämndens och UhC:s mål och uppdrag samt LOU	2024/13	5 - 6
§ 10	Budgetuppföljning t.o.m. februari 2024	2024/33	7
§ 11	Rapportering av driftkostnader och investeringar, första uppföljningstillfället år 2024	2024/36	8
§ 12	Budget 2025	2024/34	9 - 10
§ 13	Nöjd kundundersökning (NKI)	2024/35	11 - 13
§ 14	Samlingsärende- rapport från upphandlingcenters chef	2024/18	14 - 15
§ 15	Samlingsärende - redovisning av delegationsbeslut	2024/19	16



Gemensam nämnd för upphandling

§ 7

Val av justerare

Beslut

Mats Nilsson utses att justera dagens protokoll.

2024-03-20

Gemensam nämnd för upphandling

§ 8

Anmälan av extra ärenden

Beskrivning av ärendet

Inga extra ärenden anmäls.

Information/utbildning med fokus på nämndens och UhC:s mål och uppdrag samt LOU

Beslut

Gemensam nämnd för upphandling noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenters chef presenterar utbildningens block 7 som är avtalsförvaltning. Kopplingen till nämnden är nämndens inriktningsmål, spara pengar åt de samverkande kommunerna och hålla en hög kvalitet i det som görs vid upphandling och under avtalstiden.

Enhetschef för Inköps- och Verksamhetsstöd informerar om vad avtalsförvaltning är och vad det handlar om.

- En god avtalsförvaltning syftar till att:
 - kontrollera att vi får det vi betalar för
 - kontrollera att vi köper rätt varor och tjänster från våra avtal (avtalstrohet)
 - vi köper från rätt leverantör (leverantörstrohet)
 - vi använder våra skattemedel på bästa möjliga sätt
 - vi når våra verksamhetsmål
 - återföra kunskaper kring avtal i nya upphandlingar

- Avtalsförvaltning är ett strukturerat och dokumenterat arbetssätt (system) som inkluderar allt som ingår för att hantera organisationens avtal.
- Avtalsuppföljning är en del (aktivitet) av avtalsförvaltningen.
- En bristande avtalsuppföljning riskerar att leda till ändrat avtalsinnehåll och resultatet av sådana ändringar kan vara i strid med upphandlingsrätten.

- Enhetschefen informerade vidare om:
 - Avtalsförvaltning tillsammans
 - Avtalsförvaltning i vår samverkan 2024
 - Digital Upphandlingsplan
 - Kategorisering och klassificering
 - Avtalsanalys
 - Avvikelsehantering

- Kategoristyrning via spendanalyser
- Målen med kategoristyrning

Beslut skickas till

Akten

Budgetuppföljning 2024

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen av budgetuppföljningen samt prognos för 2024.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har tagit fram budgetuppföljning per februari 2024.

För helåret 2024 har nämnden en driftbudget för den löpande verksamheten på 23,8 miljoner kronor (mnkr). För perioden januari–februari 2024 är det budgeterat ett belopp på 3,9 mnkr. Lika mycket intäkter är budgeterade vilket innebär att verksamhetens nettobudget är +-0.

Positiv avvikelse redovisas totalt netto för februari med 137 tkr.

Avvikelsen består av lägre lönekostnader för perioden med 66 tkr beroende på vakans och föräldradighet. Lägre övriga kostnader redovisas för perioden med 122 tkr som främst består av återstående utbildningskostnader samt IT-kostnader som inte har debiterats fullt ut från IT-center (Ludvika kommun).

För perioden redovisas även lägre övriga intäkter med 51 tkr avseende direktupphandling och annonsering som kommer att faktureras senare.

Årsprognos är att budget kommer att hållas. I prognos redovisas ett nollresultat.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Budgetuppföljning GNU februari 2024

Beslut skickas till

Akten

2024-03-20

Gemensam nämnd för upphandling

§ 11

Dnr 2024/36

Rapportering av driftkostnader och investeringar, första uppföljningstillfället år 2024

Beslut

1. Nämnden fastställer periodens rapportering av driftkostnader och investeringar, enligt bilaga 1 daterad den 7 mars 2024.
2. Nämnden fastställer periodens handlingsplan för att få driftkostnaderna i balans 2024 enligt bilaga 2 daterad den 7 mars 2024.

Beskrivning av ärendet

Nämnderna ska tre gånger under pågående år rapportera till kommunstyrelsen hur det går med driftkostnaderna och investeringarna.

Denna rapportering av gemensamma upphandlingsnämndens ekonomiska läge avser perioden januari–februari 2024, och innefattar en prognos till årets slut (bilaga 1). I prognosen för driftkostnaderna ingår handlingsplanens åtgärder (bilaga 2).

Driftkostnader. Under perioden var nettokostnaderna för den löpande verksamheten 0,137 miljoner kronor lägre än den budgeterade nivån.

Den slutgiltiga prognosen för helåret är att driftbudgeten kommer att hållas. Därför finns inga korrigerande åtgärder i bilagda handlingsplan (bilaga 2).

Beslutsunderlag

1. Gemensamma nämnden för upphandlings driftkostnader, första tillfället år 2024, daterad den 7 mars 2024
2. Gemensamma nämnden för upphandlings handlingsplan för att få driftkostnaderna i balans 2024, första tillfället år 2024, daterad den 7 mars 2024

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för kännedom
Kommunstyrelsens förvaltnings koncernstrateg för sammanställning
Verksamhetsområde ekonomi för sammanställning
Akten

2024-03-20

Gemensam nämnd för upphandling

§ 12

Dnr 2024/34

Budget 2025

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan beslutar att överlämna förslag till budget 2025 till respektive samverkande kommun för samråd.
2. Budget för år 2025 tas upp på nämndens sammanträde 18 september 2024 för fastställande.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har tagit fram förslag till budget för år 2025.

Sammanfattning av grunduppdrag och planeringsförutsättningar

Budgeten bygger på ett oförändrat grunduppdrag enligt samarbetsavtal.

UhC erbjuder sedan år 2024 ett utökat serviceuppdrag/upphandlingsstöd avseende kvalitetssäkring av upphandlingar gällande byggtreprenader till samverkande kommuner och deras bolag.

Budgeten bygger på oförändrat antal samverkande kommuner d.v.s. Falun, Borlänge, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter. Inget nytt kommunalt bolag eller förbund ansluter till upphandlingssamverkan.

I budgeten finns inga investeringar eller nya projekt/satsningar över 100 tkr.

Systemkostnader. Licenshyra för upphandlingssystem, avtalsdatabas, modul upphandlingsplanering, digital signering, dynamiskt inköpssystem (DIS), rättsfallsdatabas, modul avseende föranalys och efteranalys av nämndens inriktningsmål och indikatorer, ärendehanteringssystem samt avgift för telefoni/telefoner bedöms öka med ca 100 tkr till ca 900 tkr (ca 800 tkr, 2024). UhC har ökade kostnader (ej budgeterat 2024) för digital arkivering avseende upphandlingsärenden.

Presenterat budgetförslag utgår i huvudsak från budget 2024 med en uppräknings avseende lönekostnaderna med 3,1 %, övriga kostnader med 3,1 % och 3,1 % på hyreskostnaderna.

Intäkterna från kommunalförbund är uppräknade med 3,1 % lika som lönekostnaderna. Intäkterna från samverkande kommuners ca 30 olika bolag är uppräknade med 3,1 % lika som lönekostnaderna.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Intäkter avseende de samverkande kommunernas beställningar av direkt-upphandlingar och annonseringar bedöms kunna ligga på en oförändrad nivå.

Befolkningsuppgift för fördelning av medlemsbidragen är preliminär. Fördelningen baseras på befolkningsnivån i respektive kommun per den 31 december 2023.

Strategi för nämnden kring omfattning på UhC:s grunduppdrag (t.ex. en mera sammanhållen inköpsprocess och utvecklad avtalsförvaltning) för de sju samverkande kommunerna kan påverka budget 2025.

UhC har bidragit med effektiviseringsåtgärder och vill bidra framåt

UhC har de senaste åren haft effektiviseringskrav från nämnden som har inneburit att UhC inte har haft full täckning för uppräkningskostnader av löner, hyror samt övriga kostnader.

- UhC har bidragit - Effektivisering år 2024 blev 704 tkr.
Besparing med 704 tkr och intäkterna från medlemskommunerna minskade med motsvarande belopp. Kostnadsbesparingar gällande personalkostnader med 442 tkr. Kostnadsbesparing gällande externa konsultkostnader och hyra av arbetsplats med 137 tkr. Ökade intäkter gällande bolag/kommunalförbund med 125 tkr.
- UhC har bidragit - Effektivisering år 2023 blev 418 tkr.
Löneutfall 2,6% och uppräkningskostnader av lön 1,5%, skillnad 168 tkr. UhC fick inte heller kompensation för de högre PO påslaget. Lönekostnaderna ökade med 250 tkr på grund av det förändrade PO-påslaget.
- UhC har bidragit - Effektivisering år 2022 blev 27 tkr.
Löneutfall 2,0% och uppräkningskostnader av lön 1,8%, skillnad 27 tkr.

Beslutsunderlag

1. Bilaga 1, Förslag budget för gemensamma nämnden för upphandlings-samverkan 2025 daterad
2. Bilaga 2, Intäkter bolag och kommunalförbund 2025 daterad

Beslut skickas till

Falu kommun
Borlänge kommun
Avesta kommun
Gagnefs kommun
Hedemora kommun
Sätters kommun
Ludvika kommun
Akten

Nöjd kundundersökning (NKI)

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen och beslutar att Upphandlingscenter ges i uppdrag att göra en fördjupad analys av resultatet och att ta fram en handlingsplan för genomförande utifrån den fördjupade analysen av Nöjd kund-mätning.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter (UhC) är en gemensam upphandlingsorganisation för Falun, Borlänge, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Sätters kommuner, med tillhörande bolag och förbund.

Affärsnytta för våra samverkande kommuner, bättre affärer och samtidigt undvika att samma arbete utförs på flera ställen. Det är kortfattat målsättningen för kommunerna som samarbetar kring samordnad upphandling.

Ett led i att ständigt förbättra UhC:s verksamhet är att göra en årligt återkommande Nöjd kundmätning. Med hjälp av undersökningen vill vi hitta de områden vi ska prioritera och utveckla i vår verksamhet för de samverkande kommunerna 2024.

Nöjd kundmätning 2023

Upphandlingscenters nöjd kundmätning för år 2023 gjordes under perioden februari - mars 2024 och besvarades av 263 personer från samtliga sju samverkande kommuner.

Svarsfrekvens 55% (263 svarande av totalt 475 tillfrågade personer). Antal som svarade för år 2022 var 197 personer vilket innebär en ökning år 2023 med 33 procent, en positiv ökning i signifikans noteras.

Enkäten hade 10 faktiska frågor där varje fråga hade fyra svarsalternativ och en bakgrundsfråga om vilken kund (kommun) den svarande representerade. Även möjlighet att lämna kommentar i form av en fritextfråga.

Tabell redovisas nedan avseende för vilken samverkande kommuns räkning man huvudsakligen varit i kontakt med UhC:

Kommun	Antal	%
Borlänge	40	15,0
Falun	44	16,7
Gagnef	18	7,1
Hedemora	17	6,3
Ludvika	39	14,7
Säter	26	10,0
Avesta	28	11,0
Bolag	51	19,0
Totalt	263	100

Nöjdhetsvärde

För enkäten som helhet beräknades ett nöjdhetsvärde, som visar hur många av kunderna som är nöjda och som är en summa av hur stor andel som svarat ”Ja, alltid, ”Ja, för det mesta” eller motsvarande.

- Resultatet för 2023 visar att **86,6%** av kunderna sammantaget är nöjda.
(2022, 89,9%, 2021 88,1%, 2020 89,5%, 2019 89,7%, 2018 92%, 2017 89%, 2016 87%, 2015 86% och 2014 var 84% av kunderna sammantaget nöjda).
- Återigen kan vi konstatera att kunderna är nöjda med 1) bemötande, 2) tillgänglighet och 3) har förtroende för resultat av tjänsterna.
Positivt att samtliga samverkande kommuner ligger över 80 % i nöjdhet.
- Förbättringspotential noteras kring 1) information om de ramavtal som gäller, 2) att avtalen är lätta att förstå och enkla att använda samt 3) att förbättringspotential med avseende på en perfekt upphandlingsorganisation uppmärksammas.

I fritextsvaren återfinns några önskemål om att enkäten ska vara utformad med fler svarsalternativ, vilket föranleder att UhC behöver se över frågorna i enkäten och därtill hörande svar. Detta kan innebära att det blir en annan mätning från 2024, vilket medför att tidigare resultat inte kan analysera i förhållande till kommande års mätning. Dock ser UhC att det finns ett mervärde i att se över enkätens utformning för att bättre kunna mäta kommunernas upplevelse av UhC.

Analys pågår med förslag till förbättringsarbete 2024 för UhC. Med hjälp av undersökningen vill vi hitta de områden vi ska prioritera och utveckla i vår verksamhet för de samverkande kommunerna 2024. UhC föreslår ett uppdrag att ta fram en handlingsplan för genomförande, utifrån pågående analys och slutsats av Nöjd kund-mätning.

Resultat har sammanställts och presenteras i bifogade sammanfattning.

Sammanfattning och tillbakablick

För enkäten som helhet beräknades ett nöjdhetsvärde som visar hur många kunder som är nöjda. Nöjdhetsvärdet är en summa av hur stor andel som svarat ”Ja, alltid” och ”Ja, för det mesta” eller motsvarande.

Återigen kan vi sammanfattningsvis konstatera att våra sju samverkande kommuner på det stora hela verkar nöjda med UhC:s arbete, enligt uppdrag och samarbetsavtal.

Säters kommun, Borlänge kommun och de kommunala bolagen har det högsta resultatet i årets mätning medans Avesta kommun har det lägsta resultatet.

Det totala resultatet för UhC presenteras nedan:

Beställare	2023	2022	2021	2020	2019
Totalt	86,6	89,9	88,1	89,5	89,7
Borlänge	87,5	95,7	85,4	85,3	82,8
Falun	85,9	85,6	87,2	85,4	88,5
Gagnef	83,8	89,1	92,7	95,3	97,0
Hedemora	84,1	83,5	84,2	90,0	96,9
Ludvika	84,4	95,9	90,1	93,5	89,5
Säter	91,9	88,1	86,7	93,3	95,8
Avesta	81,8	90,8	92,0	94,3	-
Bolag	90,0	88,7	85,2	89,6	89,5

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Nöjd kund-mätning 2023 UhC

Beslut skickas till

Akten

Samlingsärende- rapport från upphandlingcenters chef

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från Upphandlingscenters chef.

Beskrivning av ärendet

Rapport från Upphandlingscenters chef kring följande punkter:

Omvärldsanalys

- Vad händer nationellt i upphandlarsverige och lokalt i Dalarna.

Upphandlingsdialog Dalarna (UDD)

- Uppdrag från Dalarnas kommunförbund till UDD. Varför behövs UDD. Förslag på en hållbar framtida lösning för UDD. UhC är operativ enhet (värdkommun) för upphandlingssamverkan via UDD i Dalarna år 2024. Se bifogade bilaga 1 presentation för kommundirektörsgruppen.

Inriktningsmål och särskilda uppdrag i Nämndplan 2024-2026

- Uppföljning kring inriktningsmål och särskilda uppdrag.
- Uppdrag försörjningsberedskap

Väsentliga händelser på Upphandlingscenter

- Aktuella större personal- och verksamhetsfrågor på UhC.
- Välfärdsbrottslighet och hur vi kan hjälpa varandra.
- Enhetscheferna för Samhällsbyggnad- och IT och Varor och Tjänster informerar om kommande, pågående och genomförda aktiviteter.

Upphandlingsplan 2024 och nya beställningar

- Information avseende pågående upphandlingar, dynamiska inköpssystem (DIS), direktupphandlingar och avtalsförvaltning.
- Samordnad varudistribution – planerad ny strategisk upphandling för sju samverkande kommuner.

PM avseende byggentreprenadkontrakt och UhC

- Under år 2022 väcktes frågan avseende begreppet Byggentreprenadskontrakt med koppling till Upphandlingscenters (UhC) uppdrag och undantag. Frågan var ställd utifrån en tveksamhet i huruvida de tjänster som anges i Bilaga 1 till Lag (1145:2016) om offentlig upphandling (LOU) skulle anses omfattas av det uppdrag UhC har getts genom det avtal (samverkansavtalet) som tecknats av de samverkande kommunerna för UhC:s skapande. Se bifogade bilaga 2.

Beslutsunderlag

1. Bilaga 1 Presentation Upphandlingsdialog Dalarna daterad 8 mars 2024
2. Bilaga 2 PM avseende byggentreprenadkontrakt och Upphandlingscenter daterad 14 mars 2024

Beslut skickas till

Akten

§ 15

Dnr 2024/19

Samlingsärende - redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisning av delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har överlåtit sin beslutanderätt till verksamhetschef och enhetschefer på Upphandlingscenter, enligt en av nämnden för gemensam upphandlingssamverkan antagen delegationsordning.

Dessa beslut ska redovisas till gemensam nämnd för upphandlingssamverkan.

Redovisningen innebär inte att nämnden för gemensam upphandlingssamverkan får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Delegationsbeslut daterad den 15 mars 2024

Beslut skickas till

Akten