



Gemensam nämnd för upphandling

Plats och tid	Mötesplats Näringsliv, Storgatan 5, Ludvika kl. 13:30		
Beslutande ledamöter	Leif Pettersson (S) Mari Jonsson (S) Fredrik Jarl (C) Mats Nilsson (S) Göran Hoffman (S) ej närvarande § 34- 37		
Ej beslutande ersättare			
Övriga närvarande	Tjänstemän Anders Karlín, chef upphandlingscenter Tove Winqvist-Owetz, enhetschef GNU Maria Fridholm, enhetschef GNU Jessica Hedlund, kanslichef KSF Sofia Elmeholt § 36	Övriga	
Underskrifter	Sekreterare Jessica Hedlund	Paragrafer	§ 29-37
	Ordförande Leif Pettersson		
	Justerande Mari Jonsson		

	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Gemensam nämnd för upphandling		
Sammanträdesdatum	2022-12-05	Paragrafer	§ 29-37
Datum då anslaget sätts upp		Datum då anslaget tas ned	
Förvaringsplats för protokollet	Protokollet förvaras på kanslienheten, Stadshuset Ludvika		
Underskrift			

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Gemensam nämnd för upphandling

Ärendelista

Val av justerare		
Anmälan av extra ärenden		3
Budgetuppföljning 2022	2022/43	4
Upphandlingsplan 2023-2024 för samverkande kommuner	2022/146	5 - 6
Nämndplan 2023-2025	2022/147	7 - 9
Intern kontroll 2023	2022/148	10 - 11
Prisjusteringar utöver avtalsvillkor i sambandskritiska avtal	2022/68	12 - 13
Utökning budget avseende intäkter	2022/149	14 - 15
Tillämpningsanvisningar upphandlingspolicy	2022/150	16 - 17
Samlingsärende - rapport från Upphandlingscenters Chef	2022/9	18 - 19
Samlingsärende - redovisning av delegationsbeslut	2022/10	20



2022-12-05

Gemensam nämnd för upphandling

§

Dnr

Extra ärende

Beskrivning av ärendet

Ordförande Leif Pettersson inledde sammanträdet att tacka avgående vice ordförande Mari Jonsson samt ledamöterna Lars Isacson, Joakim Storck och Göran Hoffman.

Nämnden önskar tjänstemannaorganisationen God jul och gott nytt år samt tackar för ett fint år.

Beslut skickas till

Akten

Budgetuppföljning 2022

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen av budgetuppföljningen per den sista oktober samt prognos för 2022.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har tagit fram budgetuppföljning per oktober 2022.

Ekonomi i balans och prognos för helår är ett mindre överskott/nollresultat.

Den budgeterade omslutningen för 2022 uppgår till 21,4 mnkr. Prognos om ökad omsättning i förhållande till budget med ca 0,5 mnkr (21,9 mnkr). En högre omslutning redovisas på grund av mer intäkter från bolag utöver budget, övriga intäkter för direktupphandling och annonsering samt sjuklöneersättning på grund av pandemin.

För perioden redovisas ett positivt utfall netto med 1,5 mnkr. Överskottet består av mer intäkter med 0,5 mnkr beroende på ökade intäkter för direktupphandlingar, annonseringar samt tillkommande intäkter från bolag utöver budget. Lägre lönekostnader redovisas med 2,1 mnkr beroende på vakanser, sjukskrivning och föräldraledighet, men som istället krävt mer konsultinsatser med 1,1 mnkr.”

Behovet av konsultinsats bedöms kvarstå året ut. Kostnader för konsultstöd ersätts med minskade lönekostnader.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022 inkl. bilaga

Beslut skickas till

Akten

2022-12-05

Gemensam nämnd för upphandling

§ 30

Dnr 2022/146

Upphandlingsplan 2023-2024 för samverkande kommuner

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer upphandlingsplan inklusive kommunernas egna planerade upphandlingar för 2023-2024.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter utför samordnade upphandlingar och sluter ramavtal där det finns affärsnytta, samhällsnytta eller administrativ nytta för våra samverkade kommuner.

Upphandlingsplanen är tvåårig och gäller för perioden 2023-2024 vilket innebär ökad möjlighet att vara ute i god tid för planering och genomförande av upphandlingsprocessen samt tidig dialog med marknaden.

Under hösten 2022 har ett arbete genomförts med att ta fram och sammanställa information om samverkande kommuners olika slutna ramavtal och kommunspecifika upphandlingar samt framtida behov av varor och tjänster. Det är en stor bredd på de ramavtal UhC tillhandahåller. Gemensamt för alla dessa olika avtals-/upphandlingsområden är att de har hög användning eller är angelägna ur verksamhetssynpunkt. Ur den insamlade informationen har en upphandlingsplan för 2023-2024 upprättats.

Planen har med två remissomgångar remitterats till samtliga samverkande kommuner (Falun, Borlänge, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter) och även separat till kommunernas anslutna bolag och förbund.

I Upphandlingsplanen presenteras de upphandlingsområden (samordnade upphandlingar och vissa kommunspecifika upphandlingar) som är planerade att upphandlas 2023 och 2024. Planen är preliminär och kan komma att ändras.

Under perioden december 2022 - januari 2023 kommer beslutade samordnade upphandlingar 2023 att fördelas mellan UhC:s olika upphandlingsenheter. Sakkunniga för respektive samverkande kommun inbjuds till uppstartsmöte, när upphandlingen startar, i referensgrupper per upphandling.

Inriktningsmål och upphandlingsstrategi

Vid varje upphandling av varor och tjänster tas en upphandlingsstrategi/föranalys fram, där GNU:s och samverkande kommuners inriktningsmål (fastställda i Nämndplan) ska beaktas. Tex avseende regional tillväxt, social hållbarhet och miljömässig hållbarhet och vilka krav som kan ställas.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Dessa tas fram i samverkan med berörda kommuner i upphandlingen, av utsedd referensgrupp.

Prioriterat för år 2023 är att UhC ska genomföra upphandlingar med tydliga miljömässiga ambitioner och krav, i de upphandlingar där så är möjligt och relevant.

Varför en gemensam upphandlingsplan?

Det finns ett antal goda skäl till att en upphandlingsplan tas fram årligen:

- Att vara ett underlag för information om tidig dialog om planerade upphandlingar för leverantörer/företag (lokalt och regionalt näringsliv).
- Att tydliggöra för politiken och samverkande kommuners ledningar kommande behov av försörjning avseende varor och tjänster samt vad som kommer att upphandlas framöver.

Att vara ett underlag för Upphandlingscenters resurs- och arbetsplanering samt samverkande kommuners och bolagens utsedda sakkunniga i referensgrupper.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022 inkl. bilaga med upphandlingsplan

Beslut skickas till

Samverkande kommuner för kännedom

Akten

Nämndplan 2023-2025

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer nämndplan 2023-2025 enligt tjänsteskrivelse med bilaga daterad 29 november 2022 med en ändring av visionen till ”Värdeskapande samverkan för goda affärer och en hållbar framtid”.
2. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan uppdrar till Chef UpphandlingsCenter att göra redaktionella förändringar i nämndplanen.

Beskrivning av ärendet

Inledning

Nämnden inrättades 2013 för att genomföra kostnadseffektiva, rättssäkra och smarta upphandlingar med hög kvalitet, ofta samordnade för flera kommuner, för att använda våra skattepengar på bästa möjliga sätt. En förutsättning för detta är kompetenta medarbetare och genom samverkan kan kompetensförsörjningen tryggas bättre än för varje kommun för sig.

Nämndplan förtydligar de ansvarsområden och uppdrag som de sju samverkande kommunerna överlämnat till den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan (Nämnden) genom samarbetsavtal och reglemente till Upphandlingscenter (UhC) att genomföra.

UhC:s upphandlingar motsvarar årligen över 200 upphandlingar med ett samlat affärsvärde på mellan två till tre miljarder kronor. UhC förvaltar tillsammans med kommunerna ca 1 300 avtal fördelade på 130 varugrupper/avtalsområden som är indelade i 12 kategorier.

De 12 kategorierna är fördelade på tre olika enheter ledda av tre enhetschefer. UhC har totalt 27 medarbetare fördelade på roller som strategisk upphandlare, operativ upphandlare, avtalsförvaltare, upphandlingsjurist och upphandlingsstrateg. Under år 2023 kommer en miljöstrateg att anställas.

De samverkande kommunerna beslutade 2021 om en ny och offensiv Upphandlingspolicy för goda affärer, regional tillväxt och hållbar utveckling. Den belyser upphandling som ett viktigt strategiskt verktyg som ska skapa goda affärer samt upphandling roll för att väga samman verksamhetens behov av kvalitet, service och totalkostnad med miljömässigt och socialt hållbar utveckling.

Inriktningsmål

Nämndplanen visar på mål och inriktning och de viktigaste prioriteringarna för perioden 2023-2025. För att nå Nämndens övergripande mål har Nämnden identifierat sju inriktningsmål för perioden enligt nedan

- Upphandling används som ett strategiskt verktyg att nå våra samverkande kommuners mål
- Vi sparar pengar åt våra samverkande kommuner
- Vi arbetar genomgående med hög kvalitet
- Social hållbarhet är för oss självklart och där ligger vi i framkant
- Miljömässig hållbarhet är för oss självklart och där är vi drivande inom resurshushållning
- Vi är bäst på regional tillväxt, och
- Vi arbetar ständigt för nya och bättre lösningar för våra samverkande kommuner

Uppdatering av nämndplan och särskilda uppdrag

Inför 2023 har en mindre genomarbetning och uppdatering genomförts av nämndplan, främst för att skapa tydlighet mellan inriktningsmål, indikatorer och specificering för nämndens uppföljning av verksamheten.

Budget 2023 fastställdes av GNU vid sammanträde den 19 september 2022.

Ny vision har tagits fram, vilket var ett uppdrag 2022. Förslag till ny vision stämmer bättre med samverkande kommuners egna visioner och lyfter fram värdeskapande samverkan, den goda affären och hållbarhet/hållbar framtid.

Nämnden har beslutat att ge UhC särskilda uppdrag i syfte att vidareutveckla verksamheten och stödet till de samverkande kommunerna. Förslag till nya särskilda uppdrag för år 2023 inom områdena försörjningsberedskap, miljöspendanalys och tillvarata nya möjligheter inom LOU.

I övrigt har redaktionella ändringar genomförts.

Övrigt och strategimöte

Nämnden ska vara i ständig utveckling och det kräver också ständig omprövning av den egna organisationen samt kontinuerlig omvärldsbevakning. Under 2023 föreslås att Nämnden har ett särskilt strategimöte som ska beakta behov av större förändringar utifrån nya eller tillkommande perspektiv som kan påverka Nämndplan eller inriktningsmål.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Behandling

Mari Jonsson (S) yrkar bifall till föreliggande förslag och föreslår en förändring av visionen till: Värdeskapande samverkan för goda affärer och en hållbar framtid.

Beslut skickas till

Samverkande kommuner för kännedom
Akten

Intern kontroll 2023

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer plan för intern kontroll 2023, enligt bilaga 1 och bilaga 2 till tjänsteskrivelsen, samtliga daterade den 28 november 2022.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter föreslår en plan för intern kontroll år 2023. Planen omfattar följande nämndspecifika kontrollpunkter.

1. *Har alla verksamheter aktivitetsplaner för att aktivt förverkliga värdegrunden Lagandan?*
2. *Det förebyggande arbetsmiljöarbetet. Anmäls riskobservationer och tillbud i KLA-systemet?*

Förslaget har föregåtts av en riskanalys i kommunstyrelsens förvaltnings ledningsgrupp, där risker och tänkbara kontrollpunkter har inventerats, kvantifierats och prioriterats.

Planen anger också hur de kommungemensamma kontrollpunkterna från den kommunövergripande planen ska följas upp:

1. *Följs checklisten vid introduktion av nyanställda?*
2. *Följs koncernens projektmodell?*

Intern kontroll ska ses som ett verktyg för att styra och utveckla verksamheten så att lagar, förordningar och övriga föreskrifter följs, men också så att de av fullmäktige fastställda målen för verksamhet och ekonomi nås. Intern kontroll handlar därmed om tydlighet, ordning och reda. Det handlar om att säkra att det som ska göras blir gjort, på det sätt som det är tänkt.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Bilaga 1 Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkans plan för intern kontroll med kommungemensamma kontrollpunkter 2023, daterad den 28 november 2022.

Bilaga 2 Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkans särskilda plan för intern kontroll med nämndspecifika kontrollpunkter för 2023, daterad den 28 november 2022.

Bilaga 3 Intern kontroll 2023, riskanalys genomförd i kommunstyrelsens förvaltnings ledningsgrupp den 3 november 2022.

Beslut skickas till

Förvaltningsledning

Kommunstyrelsen för kännedom

Kommunstyrelsens förvaltnings koncernstrateg för kännedom

Revisorerna för kännedom

Akten

Prisjusteringar utöver avtalsvillkor i samhällskritiska avtal

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan beslutar att prisjusteringar utöver avtalsvillkor får tillåtas vad gäller samhällskritiska leveranser under 2023 och där lagstiftningen medger det.
2. Avtal med hög försörjningsrisk ska prioriteras i första hand.
3. Beslutet gäller från och med 1 jan 2023 och året ut. Beslutet kan komma att hävas om förutsättningarna ändras.

Beskrivning av ärendet

Till följd av pandemi och nu senare även kriget i Ukraina, har det skett en rejäl ökning av priser på en mängd olika varor, bland annat drivmedel, transporter, livsmedel, plast och virke.

Detta har medfört att situationen för de leverantörer som har avtal med Upphandlingscenter och levererar till våra samverkande kommuner, är ekonomiskt ansträngd. Risken är också att detta påverkar försörjningskedjorna, och kan innebära risk för att leveransen av varor eller tjänster uteblir.

För att inte riskera att kommunens leverantörer av samhällskritiska leveranser ska gå i konkurs och att samverkande kommuner står utan viktiga varor och tjänster kan prisjusteringar utöver avtalsvillkor kunna ske i de fall där lagstiftningen medger det.

Regleringen/prisjusteringen gäller i första hand de avtal som berör drivmedel, men kan bedömas gälla även i andra typer av avtal.

Med detta beslut får Upphandlingscenters chef, i samverkan med berörda verksamheter, godkänna prisjusteringar utöver avtalsvillkor i redan gällande avtal.

De kommunala bolagen rekommenderas se över sina avtal och tillse att de samhällskritiska leveranserna säkras genom motsvarande beslut, eller på annat sätt.

Beslutet gäller under år 2023 med start 1 januari 2023. Annat beslut kan komma tillstånd om förutsättningarna ändras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Beslut skickas till

Akten

Utökning budget avseende intäkter

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner att höja intäktsbudgeten 2023 med motsvarande belopp för det höjda PO-pålägget

Beskrivning av ärendet

Efter att budgeten blev beslutad i GNU den 19 september 2022 har det tillkommit en höjning av de sociala avgifterna från 39,25% till 44,53 %.

Det är kostnader för pensioner som ligger bakom höjningen av PO-pålägg. Detta innebär en kostnadsökning i UhC:s lönebudget med ca 700 tkr.

Den kostnadsökningen inryms inte i den beslutade budgeten på 22 576 tkr. Ska budget vara oförändrad innebär det att UhC i princip måste ta bort/nolla budgeten på övriga kostnadsposter alternativt minska lönekostnadsbudgeten.

Inget av dessa alternativ är att föredra. I personalbudgeten ska de tjänster som finns vara budgeterade fullt ut och UhC kommer att ha kostnader för utbildning, resor för anställda, personalvård, kontorsmaterial etc.

Förslag att få höja intäktsbudgeten med motsvarande belopp för det höjda PO-påslaget så att UhC får en netto +/-0 budget och därmed slipper göra konstiga justeringar i kostnadsbudgeten.

Ändringen innebär inte någon höjning av aviserade medlemsbidrag för 2023.

UhC kommer inte att öka debiteringen av medlemsavgifterna till kommuner/bolag och kommunalförbund, eftersom UhC vet att vi i verkligheten under 2023 kommer att få lägre lönekostnader p.g.a. flera vakanser, nedsatt tid och föräldraledigheter samt ökade övriga intäkter.

UhC ska genomföra dalagemensam samordnad upphandling av telefonitjänster och dalagemensam samordnad upphandling av e-arkiv år 2023. I båda dessa upphandlingar deltar flera icke samverkande kommuner som betalar ett fast arvode till UhC för genomförande av upphandlingarna. UhC kommer att fakturera icke samverkande kommuner år 2023 och dessa nya övriga intäkter finns inte med i budget 2023.

Samråd kring förslag har skett med Samrådsgrupp för UhC med föredragning av chef UhC med stöd av ekonomichef i Ludvika kommun. Samrådsgruppen har inget att erinra mot förslaget.

Inför budget 2024 för UhC kommer det höjda PO-pålägget att beaktas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Beslut skickas till

Chef upphandlingscenter för kännedom

Akten

Tillämpningsanvisningar upphandlingspolicy

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer tillämpningsanvisningar till upphandlingspolicy.
2. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan uppdrar till Chef UpphandlingsCenter att göra redaktionella förändringar i tillämpningsanvisningar.

Beskrivning av ärendet

Sammanfattning

Kommunfullmäktige i samverkande kommuner antog år 2021 nuvarande upphandlingspolicy för Falu, Borlänge, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Sätters kommuner. Upphandlingspolicyn gäller för samtliga samverkande kommuner som ingår i GNU. Se bilaga 2.

Av upphandlingspolicyn framgår att GNU har i uppdrag att ta fram riktlinjer som tillämpningsanvisningar till denna Upphandlingspolicy. Chef UhC har under år 2022 haft detta uppdrag som nu redovisas till GNU för beslut.

Policyn är ett styrinstrument vid genomförande av upphandlingar och inköp. Policyn lyfter upphandling som ett medel för att främja regional tillväxt och hållbar utveckling. Policyn innehåller riktlinjer som utöver lag om offentlig upphandling (LOU) ska tillämpas vid upphandling av varor och tjänster samt byggentreprenader.

Beskrivning och syfte med tillämpningsanvisningarna

Dokumentet är en tillämpningsanvisning av kommunernas och UhC:s upphandlingspolicy. Riktlinjerna ska vägleda i hur policyn ska omsättas i praktiken och beslutas av GNU.

Anvisningarna vänder sig främst till medarbetare och förtroendevalda i de samverkande kommunerna.

Syftet med tillämpningsanvisningarna är att skapa ett gemensamt förhållningssätt hos de samverkande kommunerna när det gäller att använda upphandling som ett medel för att främja regional tillväxt och hållbar utveckling inom ramen för UhC:s uppdrag.

Tillämpningsanvisningarna inleds med att beskriva Inköp och upphandling i samverkan med bakgrunden till och de övergripande målen för UhC:s verksamhet. Därefter följer anvisningarna huvudområdena i policyn:

- Strategiska och effektiva inköp
- Marknad och konkurrens
- Samhälleliga mål/Hållbarhetsmål

Förslag tillämpningsanvisningar till upphandlingspolicy är kommunicerad med Samrådsgrupp för UhC. Samverkande kommuners miljö-/hållbarhetsstrategier har deltagit i framtagande av förslag till tillämpningsanvisningar. Därtill har flera medarbetare från UhC varit delaktiga i framtagandet av dokumentet under året.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Beslut skickas till

Akten

Samlingsärende - rapport från Upphandlingscenters Chef

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från Upphandlingscenters chef.
2. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan noterar förtydligandet att upphandlingscenter ska, på uppdrag av samverkande kommuner, genomföra upphandling då upphandlingens värde överstiger 700 000 SEK enligt bilaga 2 LOU fr.o.m. år 2022

Beskrivning av ärendet

Rapport från Upphandlingscenters chef kring följande punkter:

- **Prisjusteringar utöver avtalsvillkor i samhällskritiska avtal**
Till följd av pandemi och nu senare även kriget i Ukraina, har det skett en ökning av priser på olika varor, bland annat ökade bränslepriser.
- **Omvärldsanalys och Upphandlingsdialog Dalarna (UDD)**
Vad händer nationellt i upphandlarsverige och lokalt i Dalarna. Jubileumskonferens, UDD Exit och vad händer efter mars 2023.
- **Särskilda uppdrag i Nämndplan**
Inköpsanalys. Uppföljning av rapport: Övergripande inköpsanalys för UhC, vilken genomfördes våren 2021. Tillägg i denna rapport: Miljöspendanalys. Tidigare analysperiod: 2019 + 2020. Uppföljningsrapportens analysperiod: 2021-06-01 – 2022-05-31.
- **Väsentliga händelser på Upphandlingscenter**
Aktuella större personal- och verksamhetsfrågor på UhC.
- **Upphandlingsplan 2022 och nya beställningar**
Information avseende pågående upphandlingar, dynamiska inköpssystem (DIS), direktupphandlingar och avtalsförvaltning.
- **Åtagande – sociala och andra särskilda tjänster**
Bakgrund. Ny direktupphandlingsgräns för sociala och andra särskilda tjänster enligt bilaga 2 LOU fr.o.m. år 2022. Förslag till förtydligande att UhC genomför upphandling enligt bilaga 2, då upphandlingens värde överstiger 700 000 SEK. Se bilaga 2.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Behandling

Mari Jonsson (S) yrkar ett förtydligande angående beslutssats 2- och att det ska omfatta sociala och andra särskilda tjänster enligt bilaga 2 LOU.

Beslut skickas till

Akten

§ 37

Dnr 2022/10

Samlingsärende - redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisning av delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har överlåtit sin beslutanderätt till verksamhetschef och enhetschefer på Upphandlingscenter, enligt en av nämnden för gemensam upphandlingssamverkan antagen delegationsordning.

Dessa beslut ska redovisas till nämnden för gemensam upphandlingssamverkan.

Redovisningen innebär inte att nämnden för gemensam upphandlingssamverkan får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 29 november 2022

Beslut skickas till

Akten